



2014
Año Internacional de la
Agricultura Familiar

ENCUENTRO CENTROAMERICANO
Y DE REPÚBLICA DOMINICANA SOBRE

AGRICULTURA FAMILIAR

24-26 de septiembre, 2014
San Salvador, El Salvador

Resumen Ejecutivo



El Encuentro Centroamericano y de República Dominicana sobre Agricultura Familiar 2014, realizado en El Salvador del 24 al 26 de setiembre del 2014, es parte de un conjunto de actividades relevantes a nivel mundial en el marco de la celebración del Año Internacional de la Agricultura Familiar (AIAF) 2014. Fue organizado en el marco del Sistema de la Integración Centroamericana (SICA) y de la implementación de la Estrategia Centroamericana de Desarrollo Rural Territorial 2010-2030 (ECADERT). Reunió a representantes de los Comités Nacionales del AIAF en la región, organizaciones sociales e instituciones públicas, academia y cooperación internacional. Su propósito principal fue definir acuerdos sobre las acciones requeridas para posicionar a la agricultura familiar en las agendas y políticas agrícolas, ambientales y sociales en los planos regional y nacional. Sus resultados contribuirán al posicionamiento centroamericano en otros eventos internacionales del AIAF, como también a la realización de acciones concertadas en la región centroamericana.



Este encuentro permitió explorar convergencias o complementariedades entre las propuestas de organizaciones de agricultura familiar; las perspectivas de grupos de mujeres, jóvenes, indígenas y afrodescendientes; las iniciativas de gobiernos e instituciones públicas, y la visión desde los centros de investigación para el desarrollo y de los organismos internacionales. Al respecto, se identificaron afinidades y se generaron propuestas con un alto potencial para fortalecer el posicionamiento de la agricultura familiar en los ámbitos nacionales, regional y hemisférico.

En los foros, plenarias y paneles se discutieron las políticas relacionadas con la agricultura familiar, así como los planteamientos de organismos de integración centro y latinoamericanos, y se establecieron las bases para una posición centroamericana al respecto. También se exploró la relación estrecha y sinérgica entre agricultura familiar y desarrollo de los territorios rurales, a través del concepto de sistemas territoriales de agricultura familiar. Se evidenció su papel como motores de desarrollo en

los territorios rurales e impulsores de procesos de innovación y nuevas formas de vinculación a mercados. Se señaló la necesidad tanto de políticas diferenciadas para la agricultura familiar como de trascender el abordaje meramente sectorial mediante una visión más integral y una adecuada combinación de políticas focalizadas en la agricultura familiar con políticas generales para la agricultura, políticas transversales como las ambientales o territoriales, y políticas de nivel macro.

Se revisó la situación en los países de la región, así como la caracterización de los distintos tipos de agricultura familiar, reconociendo su diversidad y su multidimensionalidad. Se destacaron sus aportes a las economías nacionales y de los territorios rurales; a la conservación de la agrobiodiversidad y a la gestión sustentable de los recursos naturales; a la seguridad nutricional y acceso a alimentos de calidad, diversos y culturalmente pertinentes para la población tanto rural como urbana, a la soberanía alimentaria y al desarrollo de nuestros países. Se constató su valor como modo de vida, como factor de cohesión social y como elemento de identidad cultural. Todo ello apunta hacia la necesidad de una abordaje sistémico e integral de las agriculturas familiares.

También se evidenció la importancia de la gestión del conocimiento y el diálogo de saberes en torno a la agricultura familiar. Al respecto, se llamó a valorizar los conocimientos ancestrales como parte de las alternativas para lograr un mayor impacto en el fortalecimiento de la agricultura familiar, así como en la adaptación al cambio climático y su mitigación. Asimismo se propuso identificar en conjunto con los pueblos indígenas y afrodescendientes las mejores prácticas que pueden contribuir al incremento de la productividad bajo el concepto de una producción agroecológica sostenible y sustentable. Se hizo un llamado a que los servicios de investigación y extensión trasciendan los esquemas convencionales, incorporando un enfoque sistémico, participativo, holístico y sensibilizado hacia las especificidades de la agricultura familiar.

Tanto en los paneles como en la discusión general se enfatizó en que la juventud rural y las mujeres que participan en la agricultura familiar requieren de espacios habilitadores para su empoderamiento y para que puedan hacer su mayor aporte a la dinamización de las agriculturas familiares en el ámbito territorial.

Finalmente, se propuso el establecimiento de un mecanismo regional permanente de diálogo y concertación sobre agricultura familiar entre los sectores representados en el encuentro, el cual será definido de mutuo acuerdo entre el Consejo Agropecuario Centroamericano y el Programa Diálogo Regional Rural, con apoyo y acompañamiento técnico de otros actores regionales.

Participantes

Un total de 195 personas de los países centroamericanos y República Dominicana, como también de otros latinoamericanos y europeos, participaron en el encuentro. Entre ellos hubo numerosos líderes y lideresas de federaciones de cooperativas agropecuarias, de alianzas por la soberanía alimentaria en América Latina, y de movimientos campesinos, indígenas y afrodescendientes. También participó personal técnico y de dirección de los ministerios de agricultura de los países de la región, especialistas en agricultura e innovación y extensión, representantes del sector académico y técnicos con responsabilidades de coordinación e investigación de proyectos y programas de agricultura.

Organizadores

El encuentro fue impulsado por el Consejo Agropecuario Centroamericano (CAC) y el Grupo de Trabajo Interinstitucional sobre Agricultura Familiar y Desarrollo Territorial, de la Plataforma Regional de Desarrollo Territorial (PRAT). En el comité organizador regional participaron, además de la Secretaría

Ejecutiva del CAC y la PRAT, comités nacionales del AIAF de seis países centroamericanos; organizaciones de sociedad civil como el Programa Diálogo Regional Rural, Fundación PRISMA y el Foro Rural Mundial; organismos del SICA como la Secretaría Técnica de la Comisión de Ministras de la Mujer; instituciones de investigación como CIRAD y el CINPE de la Universidad Nacional de Costa Rica, y organizaciones internacionales como IICA, FAO y CATIE. En la organización local se contó asimismo con el apoyo del Gobierno de El Salvador y de Confederación de Cooperativas de la Reforma Agraria.



Estructura del evento

El primer día se dedicó a conocer las perspectivas sobre la agricultura familiar en Centroamérica y República Dominicana por parte un organismo internacional, otro regional y uno nacional, así como la posición de las organizaciones de agricultura familiar. Durante el segundo día se revisó el estado de las políticas nacionales diferenciadas para la agricultura familiar y el abordaje integral de sus múltiples facetas, incluyendo el desarrollo territorial, la innovación y gestión de conocimiento, al cambio climático, la seguridad alimentaria y la agrobiodiversidad, así como los encadenamientos productivos. Hubo paneles de mujeres y jóvenes, grupos indígenas y afrodescendientes. El tercer día se presentaron tres iniciativas hemisféricas en apoyo a la agricultura familiar en la región, experiencias de organizaciones sociales y su incidencia en políticas dirigidas al sector.

Resultados

Identificación de necesidades y oportunidades en política pública para fortalecer la agricultura familiar en la región

Necesidades en política pública para la agricultura familiar

- Entender la agricultura familiar y su indisoluble relación con el Desarrollo Territorial.
- Nuevo enfoque para hacer política pública que reconozca la diversidad y multifuncionalidad del sector.
- Conocer experiencias de políticas públicas diferenciadas a través de intercambios con países como Brasil y Uruguay, que han avanzado en acciones afirmativas de género, en la creación de institucionalidad y en mecanismos de participación del sector agropecuario.
- La creación o profundización de marcos legales nacionales y el fortalecimiento a la institucionalidad existente.
- Revisar o establecer acuerdos sobre la integración de mercados en Centroamérica.
- Incluir en el análisis de políticas públicas diferenciadas para la agricultura familiar, los Derechos Humanos de los Pueblos Indígenas y las Directrices de la Tierra sobre buena gobernanza.
- Políticas públicas específicas para la juventud rural, mujeres y grupos indígenas y afrodescendientes.

Oportunidades en política pública para la agricultura familiar

- La existencia de un marco de políticas y estrategias orientadas a la agricultura familiar en Centroamérica y República Dominicana, impulsadas desde el CAC-SICA.
- El funcionamiento de los Comités Nacionales de Agricultura Familiar (CNFA) en los países miembros del SICA.
- Comité latinoamericano donde participan FIDA, PMA, IICA, CEPAL, OPS, ACI, REAF y organizaciones regionales de productores y productoras.
- Iniciativas hemisféricas como CELAC y PARLATINO que están contribuyendo a la creación de condiciones que promueven y faciliten la inclusión de la agricultura familiar en propuestas de desarrollo y de seguridad alimentaria y nutricional en los países de la región.
- La creación por parte del CAC-SICA de Grupos Técnicos en Desarrollo Rural Territorial, Agricultura Familiar y SAN, e Innovación, que buscan articular los roles y funciones de todos los actores que tienen que ver con la extensión, investigación e innovación en los territorios en Centroamérica.
- Las experiencias de los Centros de Aprendizaje para el Desarrollo Rural (CADER) en la región.
- La existencia del Programa de Diálogo Regional Rural (PDRR) y el Grupo de Incidencia sobre Agricultura Familiar y Desarrollo Territorial en Centroamérica, de la PRAT.
- Opciones para establecer un instancia o mecanismos de concertación regional sobre agricultura familiar.
- Plan de trabajo en construcción, impulsado por el CAC, para cuya ejecución deberá definirse un espacio regional apropiado, un adecuado rol de los actores, y una priorización estratégica y orientada a resultados.
- El compromiso político manifestado por el FIDA y representantes de la REAF en este encuentro, de apoyar los procesos de diálogo entre organizaciones de la sociedad civil y gobiernos para el fortalecimiento a la agricultura familiar en la región.

Identificación de necesidades y oportunidades de coordinación e investigación sobre agricultura familiar en Centroamérica

Coordinación en apoyo a la agricultura familiar

- Comunicación entre personal de investigación y extensión para identificar las demandas de tecnología que plantea la agricultura familiar a nivel local.
- Alianzas estratégicas entre actores públicos y privados en la investigación y transferencia de innovaciones tecnológicas, para optimizar recursos de gestión del conocimiento, financieros y humanos en los territorios.
- Coordinaciones interministeriales entre instancias centrales y municipales vinculadas a la agricultura familiar.
- Coordinaciones entre los Centros de Aprendizajes de Desarrollo Rural que existen en la región, para el aprovechamiento de intercambios de experiencias y aprendizajes.
- Comunicación de los Comités Nacionales de Agricultura Familiar con las instancias públicas relacionadas con la agricultura y el desarrollo de los territorios en que tiene peso relevante.
- Coordinación entre universidades públicas y privadas para implementar estudios regionales en temas de agricultura familiar.

Investigación en apoyo a la agricultura familiar

- Enfoques específicos para abordar a la Agricultura Familiar de manera convencional.
- Actualización de estadísticas o encuestas para registrar a la agricultura familiar de la región con enfoque de género.
- Estudios para la caracterización socio económica y cultural de la agricultura familiar en cada uno de los países de Centroamérica y República Dominicana.
- Análisis de la vulnerabilidad social y ambiental de la agricultura familiar en los países de la región.
- Estudios sobre el impacto de la migración en la juventud rural en la región.
- Caracterización actualizada de la estructura agraria y tenencia de la tierra en los países de Centroamérica y República Dominicana.
- Conocimiento de los marcos legislativos, institucionalidad y mecanismos de implementación dirigidos a la agricultura familiar.
- Discusión comparada de las políticas públicas hacia la agricultura familiar y las nuevas concepciones de Estado en Centroamérica y República Dominicana.
- Valoración de la biodiversidad en torno a sistemas agro silvopastoriles y su impacto en el cambio climático.
- Análisis del impacto del cambio climático en la base productiva de la agricultura familiar en la región.
- Identificación de mercados diferenciados en Centroamérica y República Dominicana, con sus ventajas y limitaciones para la agricultura familiar.
- Identificación de experiencias exitosas en países centroamericanos.
- Valoración del pago por servicios ecosistémicos como opción de desarrollo para la agricultura familiar en Centroamérica y República Dominicana.
- Diagnóstico sobre la extensión rural y la transferencia tecnológica en la agricultura familiar en la región.



Elementos para la construcción de una propuesta centroamericana para fortalecer y posicionar la agricultura familiar

- Antecedentes y análisis de problemática de la agricultura familiar en la región, como base fundamental para la propuesta.
- Incorporación en la propuesta de un enfoque de derechos, reconocimiento de las desigualdades territoriales en Centroamérica, del impacto de la migración en el mundo rural, y de la diversidad de las agriculturas familiares.
- Reconocimiento de los marcos normativos e institucionales existentes o requeridos.
- Identificación de necesidades y oportunidades en política pública para la agricultura familiar.
- Identificación de necesidades de coordinación e investigación en apoyo a la agricultura familiar.
- Institucionalización de espacios nacionales y regionales de participación de las organizaciones de productores agropecuarios para el diálogo y concertación de alto nivel con los gobiernos.
- Definir estrategias de acción para la incidencia política a diferentes escalas o niveles: nacional, regional e internacional, tomando como referencia los pronunciamientos de las organizaciones sociales, PDRR y Grupo Regional de Incidencia, y los puntos clave para la agenda de incidencia planteada en la publicación de Fundación PRISMA con participación CIRAD e IICA, *Las agriculturas familiares en Centroamérica: procesos y perspectivas*:
 - Es urgente que la agricultura familiar sea considerada como un tema clave para la integración regional y se la reconozca de manera explícita en sus estrategias, instrumentos y programas;
 - Es importante entender a la agricultura familiar como actividad dinamizadora de los medios de vida territoriales, asociada a bienes públicos, como el paisaje, agua y biodiversidad;
 - Es necesario promover una mayor articulación a las agendas de política pública y social para la agricultura familiar, seguridad alimentaria y cambio climático;
 - Hay que impulsar la inversión en el mejoramiento de las condiciones en que se desarrolla la agricultura familiar, de las condiciones de vida del conjunto de la población rural y de los agroecosistemas de los territorios rurales;

- Se requiere de espacios de interacción entre la industria agropecuaria, las organizaciones de productores, municipalidades y otros actores locales, para construir una agenda conjunta en la mejora de sistemas productivos, la sustentabilidad ambiental y la gestión territorial.
- Especificar el apoyo técnico o financiero de los organismos internacionales como el FIDA, el IICA y la FAO, y el acompañamiento de la REAF.

Conclusiones

- La Agricultura Familiar en los países del SICA tiene oportunidades y desafíos para contribuir de forma más significativa en la reducción de la pobreza y otros aspectos del desarrollo tanto de las personas como de los territorios donde viven.
- Las oportunidades identificadas para el fortalecimiento de la agricultura familiar en esta región demandan de una convergencia de diversos actores nacionales, regionales y de cooperación internacional en una misma ruta.
- A pesar que hay avances y logros desiguales en la implementación de política pública de agricultura familiar, hay un interés desde los gobiernos en ella. Uno de los principales desafíos para el diseño e implementación de políticas públicas diferenciadas es la comprensión y reconocimiento de la diversidad de segmentos de población en el mundo rural.
- Las políticas públicas diferenciadas para la agricultura familiar deben reflejar elementos para promover la intersectorialidad y establecer los mecanismos institucionales para su aplicación en los territorios.
- Las recomendaciones para aportar al desarrollo de sistemas agrícolas resistentes a la variabilidad y cambio climático pasan por la necesaria transición de una agricultura convencional a otra más ecológica.
- La agricultura familiar demanda que en los procesos nacionales se den respuestas urgentes en relación a la actualización o creación de marcos legales e institucionales que favorezcan su participación real en programas y planes como sujetos en estos procesos.
- Las experiencias exitosas locales, nacionales y regionales sobre incidencia política para la creación de institucionalidad favorable a la agricultura familiar presentan aspectos comunes, en cuanto a la coordinación entre actores y la participación activa de las organizaciones del sector agropecuario.
- El papel de la investigación y extensión rural es determinante para levantar información y generar análisis sobre temas relacionadas con la agricultura familiar y políticas públicas diferenciadas en la región con nuevo un enfoque.
- La gestión del conocimiento es fundamental para el fortalecimiento de capacidades institucionales y del personal de las instancias de investigación, extensión e innovación que trabajan para la agricultura familiar, como también para las organizaciones campesinas, indígenas y afrodescendientes, y para el diálogo entre el conocimiento tecnológico local y el conocimiento científico-técnico.

Con la colaboración de



FORO RURAL MUNDIAL
WORLD RURAL FORUM
FORUM RURAL MONDIAL
MUNDUKO LANDAGUNEA

